



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 16 СЕН 2013 № 02-13/271
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

22.08.2019 № 02-20/418

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается ввести новые меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области:

субсидию на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей;

ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом.

Согласно законопроекту расширяется перечень получателей мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Учитывая это, принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году в размере 118 003,7 тыс. рублей.

Указанные дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

1
23 08 2019
321

В соответствии с дефиницией первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Молчанова Елена Владимировна.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Субашенко



И.А. Орлов

Подписной лист

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области

« _____ » _____ 2019 года

№	Фамилия, имя, отчество депутата	Подпись
1.	Виткова Анна Константиновна	
2.	Черемин Виктор Георгиевич	
3.	Росорин Игорь Александрович	
4.	Транопольская Екатерина Владимировна	
5.	Землянухин Сергей Алексеевич	
6.	Фролов Александр Михайлович	
7.	Ковинин Иван Владимирович	
8.	Кисочков Игорь Александрович	
9.	Зуря Виктор Николаевич	
10.	Петров Александр Олегович	
11.	Портянни Владимир Сергеевич	
12.	Авашани Михаил Мелегевич	
13.	Дмитраши Ваге Самвелович	
14.	Осипов Александр Дмитриевич	
15.	Фролов Игорь Сергеевич	
16.	Куринский Сергей Евгеньевич	
17.	Красновский Сергей Васильевич	
18.	Верезниченко Андрей Николаевич	
19.	Калынин Андрей Васильевич	
20.	Пытков Сергей Александрович	
21.	Губанов Сергей Николаевич	
22.	Земновский Николай Иванович	
23.	Духарев Владимир Юрьевич	
24.		

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 30; 2017, № 34, 37, 40; 2018, № 41, 43, 44, 45, 3; 2019, № 7, 8, 9) следующие изменения:

1. В статье 10:

- 1) в наименовании слова «22 до 24» заменить словами «20 до 25»;
- 2) в абзаце первом пункта 1:
по тексту слова «22 до 24» заменить словами «20 до 25»;
слово «полуполторную» заменить словом «двукратную»;
- 3) подпункт 6 пункта 2 изложить в следующей редакции:
«6) переезд лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории Архангельской области ранее даты принятия решения о назначении единовременной выплаты;»;
- 4) в пункте 3 цифры «30» заменить цифрами «35».

2. Пункт 2 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«2. Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении в государственных организациях социального обслуживания населения Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при определении права многодетной семьи на предоставление мер социальной поддержки в составе многодетной семьи не учитываются.»

3. В статье 17:

- 1) в пункте 1:
в подпункте 14 слова «статьей 20» заменить словами «статьей 25.2»;
дополнить подпунктом 15 следующего содержания:
«15) субсидия на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей в размере 2 миллионов рублей в соответствии со статьей 22.2 настоящего закона.»;
- 2) в абзаце втором пункта 4 слова «и субсидий на улучшение жилищных условий» заменить словами «, субсидий на улучшение жилищных условий и

субсидий на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей»;

3) подпункт 3 пункта 10 после слова «ребенка» дополнить словами «в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.».

4. В пункте 3 статьи 18 цифры «50» заменить цифрами «105».

5. Статью 20 исключить.

6. В пункте 2 статьи 21:

1) подпункт 2 исключить;

2) в подпункте 3 слова «постоянное место жительства за пределы» заменить словами «новое место жительства (место пребывания) за пределы территории».

7. В пункте 2 статьи 22:

1) подпункт 2 исключить;

2) в подпункте 3 слова «постоянное место жительства за пределы» заменить словами «новое место жительства (место пребывания) за пределы территории».

8. Дополнить статьей 22.2 следующего содержания:

«Статья 22.2. Субсидия на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей

1. Многодетной семье, проживающей на территории Архангельской области и зарегистрированной государственным учреждением по месту жительства (месту пребывания) многодетной семьи, при рождении одновременно трех и более детей начиная с 1 января 2020 года предоставляется субсидия на улучшение жилищных условий при наличии на день обращения за субсидией у таких детей гражданства Российской Федерации.

Право на субсидию на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей возникает не ранее чем по истечении двух месяцев со дня рождения детей.

2. Субсидия на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей не предоставляется в следующих случаях:

1) наличие несовершеннолетних детей, находящихся на воспитании в многодетной семье, на день обращения за предоставлением субсидии, указанной в пункте 1 настоящей статьи, в количестве менее трех человек;

2) отсутствие гражданства Российской Федерации у детей, на которых предоставляется субсидия на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей.

3) переезд многодетной семьи на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории Архангельской области на день обращения за предоставлением субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей;

4) повторное обращение за предоставлением субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей, если такая субсидия была предоставлена ранее;

5) случаи, предусмотренные пунктом 9 статьи 17 настоящего закона.».

9. В абзаце первом пункта 1 статьи 23 слова «в период с 02 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года» заменить словами «со 2 марта 1994 года».

10. В статье 25:

1) в наименовании слова «по оплате коммунальных услуг» исключить;

2) пункт 1 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей в соответствии со статьей 25.3 настоящего закона.»;

3) пункт 2 после слов «указанные в пункте 1 настоящей статьи» дополнить словами «, за исключением меры социальной поддержки, предусмотренной подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи»;

4) пункт 8 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) получение мер социальной поддержки в соответствии со статьей 17 настоящего закона.».

11. Дополнить новой главой VII следующего содержания:

«ГЛАВА VII. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ ПРИ РОЖДЕНИИ ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ

Статья 25.1. Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей

1. Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставляется:

1) многодетным семьям в соответствии со статьей 25.2 настоящего закона;

2) семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, в соответствии со статьей 25.3 настоящего закона.

2. Правила формирования и ведения реестра получателей ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей устанавливаются постановлением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан.

Статья 25.2. Предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей многодетным семьям

1. Одному из родителей (усыновителей) по их выбору, единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2013 года, назначается однократно и выплачивается ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей (далее в настоящей статье также – ежемесячная денежная выплата) при соблюдении на день обращения за назначением указанной выплаты следующих условий:

1) наличие гражданства Российской Федерации у ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата;

2) наличие статуса многодетной семьи;

3) среднедушевой доход семьи не превышает величину среднедушевого дохода населения Архангельской области, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области;

4) многодетной семьей ранее не реализовано право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с настоящей статьей или статьей 25.3 настоящего закона;

5) возраст ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата, не превышает трех лет.

2. Ежемесячная денежная выплата не назначается в следующих случаях:

1) неподтверждение документами, предусмотренными постановлением Правительства Архангельской области и представленными для назначения ежемесячной денежной выплаты, условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

2) поступление ребенка, на которого осуществляется ежемесячная денежная выплата, на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) случаи, предусмотренные пунктом 9 статьи 17 настоящего закона.

3. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере установленной областным законом от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области» величины прожиточного минимума для детей в целях установления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей.

4. Право на назначение и выплату ежемесячной денежной выплаты возникает со дня обращения за ее назначением в государственное учреждение по месту жительства (месту пребывания) многодетной семьи.

5. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили

обстоятельства, вследствие которых гражданином утрачено право на получение ежемесячной денежной выплаты, в следующих случаях:

1) переезд гражданина, являющегося получателем ежемесячной денежной выплаты, на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории Архангельской области;

2) утрата статуса многодетной семьи;

3) лишение гражданина, являющегося получателем ежемесячной денежной выплаты, родительских прав или ограничение его родительских прав в отношении ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата;

4) достижение ребенком, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата, возраста трех лет;

5) поступление ребенка, на которого осуществляется ежемесячная денежная выплата, на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6) превышение среднедушевого дохода семьи над величиной среднедушевого дохода населения Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области.

6. Ежемесячная денежная выплата назначается сроком на один год, исчисляемый с первого числа месяца обращения граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в государственное учреждение по месту жительства (месту пребывания) многодетной семьи, но не более чем на период регистрации семьи в качестве многодетной.

7. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в соответствии с порядком предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, установленным постановлением Правительства Архангельской области.

8. Исчисление величины среднедушевого дохода многодетной семьи и учет состава многодетной семьи осуществляются в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

9. Величина среднедушевого дохода населения Архангельской области для назначения ежемесячной денежной выплаты утверждается ежегодно на календарный год постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 25.3. Предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года

1. Семьи с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, имеющие в своем составе ребенка до достижения им возраста трех лет, имеют право на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего

ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года (далее в настоящей статье также соответственно – семья, ежемесячная денежная выплата).

2. Ежемесячная денежная выплата назначается однократно и выплачивается одному из родителей (усыновителей) по их выбору, единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей, при соблюдении на день обращения за назначением указанной выплаты следующих условий:

1) наличие гражданства Российской Федерации у ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата;

2) соответствие семьи требованиям, предусмотренным пунктом 6 статьи 2 настоящего закона;

3) среднедушевой доход семьи не превышает величину среднедушевого дохода населения Архангельской области, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области;

4) семьей ранее не реализовано право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с настоящей статьей или статьей 25.2 настоящего закона;

5) возраст ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата, не превышает трех лет.

3. Ежемесячная денежная выплата не назначается в следующих случаях:

1) неподтверждение документами, предусмотренными постановлением Правительства Архангельской области и представленными для назначения ежемесячной денежной выплаты, условий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи;

2) поступление ребенка, на которого осуществляется ежемесячная денежная выплата, на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) непредставление одного или нескольких документов, предусмотренных постановлением Правительства Архангельской области;

4) представление недостоверных сведений;

5) несоответствие представленных документов требованиям, установленным постановлением Правительства Архангельской области.

4. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере установленной областным законом от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области» величины прожиточного минимума для детей в целях установления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей.

5. Право на назначение и выплату ежемесячной денежной выплаты возникает со дня обращения за ее назначением в государственное учреждение по месту жительства (месту пребывания) семьи.

6. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, вследствие которых гражданином утрачено право на получение ежемесячной денежной выплаты, в следующих случаях:

1) переезд гражданина, являющегося получателем ежемесячной денежной выплаты, на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории Архангельской области;

2) изменение состава семьи или наступление обстоятельств, в результате которых семья не соответствует требованиям, установленным пунктом 6 статьи 2 настоящего закона;

3) лишение гражданина, являющегося получателем ежемесячной денежной выплаты, родительских прав или ограничение его родительских прав в отношении ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата;

4) достижение ребенком, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата, возраста трех лет;

5) поступление ребенка, на которого осуществляется ежемесячная денежная выплата, на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6) превышение среднедушевого дохода семьи над величиной среднедушевого дохода населения Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области.

7. Ежемесячная денежная выплата назначается сроком на один год, исчисляемый с первого числа месяца обращения граждан, указанных в абзаце первом пункта 2 настоящей статьи, в государственное учреждение по месту жительства (месту пребывания) семьи.

8. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

9. Исчисление величины среднедушевого дохода семьи и учет состава семьи осуществляются в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

10. Величина среднедушевого дохода населения Архангельской области для назначения ежемесячной денежной выплаты утверждается ежегодно на календарный год постановлением Правительства Архангельской области.».

12. Дополнить главой VIII следующего содержания:

«ГЛАВА VIII. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Статья 25.4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом

1. Неработающий родитель (усыновитель, опекун, попечитель)

трудоспособного возраста, имеющий место жительства (место пребывания) на территории Архангельской области, имеет право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка-инвалида до достижения им возраста 18 лет при соблюдении на день обращения за назначением указанного пособия следующих условий:

1) наличие гражданства Российской Федерации у ребенка-инвалида, на которого выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом;

2) наличие у ребенка-инвалида третьей степени ограничения по двум основным категориям жизнедеятельности (самостоятельное передвижение и самообслуживание) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы;

3) среднедушевой доход семьи, в которой проживает ребенок-инвалид, не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области.

2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом назначается и выплачивается в размере трех тысяч рублей.

3. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом не назначается в следующих случаях:

1) неподтверждение документами, предусмотренными постановлением Правительства Архангельской области и представленными для назначения ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

2) поступление ребенка-инвалида на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) представление недостоверных сведений;

4) несоответствие представленных документов требованиям, установленным постановлением Правительства Архангельской области;

5) получение другим родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) ребенка-инвалида ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

6) отобрание ребенка-инвалида органом опеки и попечительства у гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, при непосредственной угрозе жизни данного ребенка или его здоровью.

4. Выплата ранее назначенного ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, вследствие которых гражданином утрачено право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, в следующих случаях:

- 1) достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет;
- 2) превышение среднедушевого дохода семьи, в которой проживает ребенок-инвалид, над двукратной величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной постановлением Правительства Архангельской области;
- 3) переезд гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, и (или) совместно проживающего с ним ребенка-инвалида на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории Архангельской области;
- 4) подача гражданином, являющимся получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, заявления о прекращении выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;
- 5) поступление ребенка-инвалида на полное государственное обеспечение в государственную организацию социального обслуживания населения Архангельской области, государственную организацию Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 6) объявление в соответствии с законодательством Российской Федерации ребенка-инвалида полностью дееспособным (эмансипированным);
- 7) признание ребенка-инвалида безвестно отсутствующим либо объявление его умершим в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 8) смерть (гибель) ребенка-инвалида;
- 9) лишение гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, родительских прав или ограничение его родительских прав в отношении ребенка-инвалида, на которого выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом;
- 10) вступление в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка-инвалида, на которого выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом;
- 11) прекращение опеки (попечительства) в отношении ребенка-инвалида, на которого выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом;
- 12) отобрание ребенка-инвалида органом опеки и попечительства у гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, при непосредственной угрозе жизни данного ребенка или его здоровью;
- 13) отбывание гражданином, являющимся получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, наказания в учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы, либо его нахождение на принудительном лечении по решению суда;
- 14) смерть (гибель) гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, либо объявление его умершим (признание безвестно отсутствующим) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) раздельное проживание гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, и ребенка-инвалида;

16) уплата страховых взносов лицами, указанными в пункте 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, и (или) уплата страховых взносов таким гражданином;

17) назначение гражданину, являющемуся получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, пенсии в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

18) истечение срока установления инвалидности ребенку-инвалиду;

19) отсутствие у ребенка-инвалида третьей степени ограничения по двум основным категориям жизнедеятельности (самостоятельное передвижение и самообслуживание) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы.

5. Исчисление величины среднедушевого дохода семьи, в которой проживает ребенок-инвалид, и учет состава такой семьи осуществляются в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 25.5. Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом

1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом назначается и выплачивается государственными учреждениями по месту жительства (месту пребывания) граждан на основании документов, предусмотренных постановлением Правительства Архангельской области.

2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом назначается со дня обращения за его назначением в государственное учреждение по месту жительства (месту пребывания) лиц, указанных в пункте 1 статьи 25.4 настоящего закона.

3. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом устанавливается постановлением Правительства Архангельской области и предусматривает:

1) форму заявления о назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

2) перечень документов для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, которые граждане представляют в государственные учреждения, и перечень документов для назначения и выплаты указанного пособия, которые граждане вправе по собственной инициативе представить в государственные учреждения;

3) порядок подачи в государственные учреждения заявления о назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом и документов для назначения и выплаты указанного пособия;

4) порядок принятия государственным учреждением решения о назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом или решения об отказе в назначении и выплате указанного пособия;

5) порядок приостановления и возобновления выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

6) порядок прекращения выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

7) основания для принятия решения об отказе в назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

8) основания для принятия решения о прекращении выплаты ранее назначенного ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

9) основания для приостановления и возобновления выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

10) иные положения, необходимые для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом назначается сроком на один год, исчисляемый с первого числа месяца обращения в государственное учреждение лиц, указанных в пункте 1 статьи 25.4 настоящего закона.

Граждане, получающие ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом, в течение последнего календарного месяца, в котором выплачивается данное пособие, представляют в государственное учреждение документы, подтверждающие сведения о доходах семьи, отсутствующие в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, и документы о составе семьи. В случае представления в государственное учреждение документов, подтверждающих сведения о доходах семьи, и документов о составе семьи выплата такого пособия продлевается на один год при отсутствии оснований для прекращения выплаты, установленных настоящим законом.

В случае непредставления документов в порядке и сроки, которые указаны в абзаце втором настоящего пункта, выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом прекращается.

Назначение и возобновление выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом после прекращения выплаты указанного пособия осуществляются в соответствии с требованиями настоящего закона.

5. Выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом приостанавливается в следующих случаях:

1) неполучение ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом гражданином, являющимся получателем указанного пособия, более трех месяцев подряд в организации почтовой связи либо в случае возврата кредитной организацией средств на выплату данного пособия по следующим причинам:

- представление гражданином, являющимся получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, в государственное учреждение неверных сведений о реквизитах счета, открытого кредитной организацией для получения данного пособия;

- закрытие счета, открытого кредитной организацией для получения ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

- изменение фамилии, имени или отчества гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

2) перемена места жительства (места пребывания) гражданина, являющегося получателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, в связи с переездом из одного муниципального образования Архангельской области в другое муниципальное образование Архангельской области, в котором находится иное государственное учреждение.

6. В целях возобновления выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом после приостановления его выплаты в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи граждане представляют документы, предусмотренные постановлением Правительства Архангельской области и необходимые для возобновления выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом.».

13. Главу VII считать главой IX и в ней:

1) в статье 27:

в пункте 1:

в абзаце первом слова «подпункте 14 пункта 1 статьи 17» заменить словами «статье 25.1»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Финансирование расходов, связанных с предоставлением меры социальной поддержки, указанной в статье 25.1 настоящего закона, производится за счет средств федерального бюджета и областного бюджета.»;

в пункте 2:

в абзаце первом:

слова «подпункте 14 пункта 1 статьи 17 и» исключить;

слова «статье 22.1» заменить словами «статьях 22.1 и 25.1»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Размер денежной выплаты, указанной в статье 25.1 настоящего закона, определяется в соответствии с областным законом от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области.»;

2) в абзаце втором статьи 29 слова «22 до 24» заменить словами «20 до 25».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее дня его официального опубликования.

2. Положения подпунктов 1, 2 и 4 пункта 1 статьи 1 настоящего закона применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением первого ребенка лицами, указанными в пункте 1 статьи 10 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», начиная с 1 января 2020 года.

3. Положения пункта 4 статьи 1 настоящего закона применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, принятием на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей лицами, указанными в пункте 1 статьи 18 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», начиная с 1 января 2020 года.

4. Материнский (семейный) капитал выплачивается лицам, указанным в пункте 1 статьи 18 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей, принявшим на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей до 31 декабря 2019 года включительно, в размере, определенном пунктом 3 статьи 18 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего закона).

5. Многодетным семьям, которые являлись получателями ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в соответствии со статьей 20 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» до дня вступления в силу настоящего закона и не утратили права на ее получение в связи с вступлением в силу настоящего закона, указанная ежемесячная денежная выплата предоставляется в соответствии со статьей 25.2 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции настоящего закона) без обращения за назначением указанной выплаты.

6. Многодетным семьям, которые реализовали свое право на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей в соответствии со статьей 20 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» до вступления в силу настоящего закона в связи с достижением ребенком возраста трех лет, при рождении последующих детей ежемесячная денежная выплата в соответствии со статьями 25.2 или 25.3 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ

«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции настоящего закона) не предоставляется.

7. В случае, если семья являлась получателем ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в соответствии со статьей 20 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего закона) или в соответствии со статьей 25.2 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции настоящего закона) и утратила статус многодетной семьи в связи с достижением ребенком (детьми) возраста 18 лет, но при этом ребенок, на которого предоставлялась данная выплата, не достиг возраста трех лет, такая семья имеет право на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей при условии соответствия такой семьи требованиям статьи 25.3 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции настоящего закона).

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях улучшения демографической ситуации на территории Архангельской области, совершенствования механизма предоставления на областном уровне мер социальной поддержки семьям, воспитывающих детей, с учетом принципов адресности, нуждаемости и социальной справедливости.

Предлагаемые законопроектом изменения в полной мере соответствуют целям и задачам национального проекта «Демография» и направлены на улучшение материального положения семей, воспитывающих детей, а также на стимулирование рождаемости в Архангельской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, расширить категории получателей мер социальной поддержки в рамках областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ).

1. Законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру предоставления единовременной денежной выплаты женщинам, родившим первого ребенка.

В настоящее время в соответствии с областным законом № 496-30-ОЗ право на получение указанной выплаты имеют женщины, родившие первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно. При этом среднедушевой доход семьи, претендующей на единовременную денежную выплату, не должен превышать полуторную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области. Размер этой выплаты составляет 30 тысяч рублей. Данная мера социальной поддержки предоставляется с 1 января 2016 года.

В Архангельской области наблюдается устойчивая тенденция рождения первых детей женщинами более старшего возраста. Средний возраст матерей, родивших первого ребенка, увеличивается и составляет 28,7 лет (в 2012 году – 27,6 лет). Период рождения женщинами в Архангельской области первых детей откладывается. Учитывая это, вероятность рождения у таких женщин вторых и последующих детей снижается. Это негативно сказывается на демографической ситуации в Архангельской области в целом.

Законопроектом предлагается расширить возрастной диапазон женщин, родивших первого ребенка, в пределах от 20 до 25 лет, увеличить среднедушевой доход семьи, претендующей на единовременную денежную выплату, с полуторной до двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной постановлением Правительства Архангельской области, а также увеличить размер такой выплаты с 30 тысяч до 35 тысяч рублей. Реализация данных изменений законопроекта

будет способствовать более раннему рождению женщинами первых детей и, как следствие, улучшит демографическую ситуацию в Архангельской области.

Согласно законопроекту указанную единовременную денежную выплату в размере 35 тысяч рублей предлагается предоставлять женщинам в возрасте 20 – 25 лет, родившим первого ребенка, начиная с 1 января 2020 года.

2. Законопроектом предлагается увеличить размер регионального материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал) с 50 тысяч рублей до 105 тысяч рублей по следующим основаниям.

В настоящее время материнский капитал предоставляется однократно одному из родителей (усыновителей), единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, одному из приемных родителей по их выбору, приемному родителю, принявшему на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2014 года.

Материнский капитал является эффективной областной мерой социальной поддержки, которая стимулирует рождаемость. Так, при ежегодном снижении численности рождений первых и вторых детей число новорожденных, являющихся третьими и последующими детьми, увеличивается (к примеру, в 2012 году первыми родились 7138 детей, вторыми – 5610 детей, третьими и последующими – 1992 ребенка, а в 2018 году первыми родились 3788 детей, вторыми – 4431 ребенок и третьими и последующими – 2411 детей). Тем не менее в настоящее время имеется тенденция снижения роста числа рождений третьих и последующих детей. Одной из причин этого является недостаточный размер материнского капитала, размер которого не индексировался с 2012 года.

Законопроектом предлагается увеличить размер материнского капитала исходя из трехкратного размера единовременной денежной выплаты женщинам при рождении первого ребенка, предлагаемого законопроектом.

Увеличение размера материнского капитала будет являться существенной мерой социальной поддержки семей при рождении третьего ребенка или последующих детей. Это, с одной стороны, будет стимулировать рождаемость, а с другой стороны, улучшит материальное положение таких семей.

Согласно законопроекту материнский капитал в размере 105 тысяч рублей предлагается предоставлять одному из родителей (усыновителей), единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года, одному из приемных родителей по их выбору, приемному родителю, принявшему на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года.

3. Законопроектом предлагается предусмотреть для многодетных семей новую меру социальной поддержки – субсидию на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей в размере 2 млн. рублей, а также установить перечень оснований, при которых данная субсидия не предоставляется. Это обусловлено следующими обстоятельствами.

В Архангельской области ежегодно появляются многодетные семьи, в которых одновременно рождаются трое детей. Например, таких семей в 2016 году было 6, в 2017 году – 2, в 2018 году – 2, в 1 полугодии 2019 года – 1.

При рождении в семье одновременно трех и более детей данная семья, как правило, сталкивается с проблемой необходимости улучшения своих жилищных условий для обеспечения комфортного проживания и воспитания детей. Многие семьи, в которых родилось одновременно трое и более детей, обычно с такой проблемой самостоятельно справиться не в состоянии. К примеру, на семью из пяти человек по норме жилой площади на одного человека 18 кв. метров жилое помещение должно быть площадью не менее 90 кв. метров.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 июня 2019 года № 353/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2019 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2019 года» показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Архангельской области составляет 49 717 рублей.

Таким образом, средняя стоимость квартиры площадью 90 кв. метров в Архангельской области составляет 4 474 530 рублей. При этом рыночная стоимость жилья различается в зависимости от места проживания семьи и степени благоустройства.

Средств материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и предоставляемого Пенсионным фондом Российской Федерации, недостаточно для покупки жилья. В 2019 году размер материнского (семейного) капитала, предоставляемого на федеральном уровне, составляет 453 026 рублей.

Лица, получившие сертификат, дающий право на получение материнского (семейного) капитала, вправе распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям, в том числе на улучшение жилищных условий.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» при рождении третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года многодетной семье на погашение ипотечного кредита за счет средств федерального бюджета однократно выделяются денежные средства в сумме до 450 000 рублей.

Согласно государственной программе Российской Федерации «Семейная ипотека» семьям, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря

2022 года родился второй и/или последующий ребенок, предоставляются льготные ипотечные (жилищные) кредиты (займы) (далее – льготные кредиты) по ставке от 6 процентов. В рамках указанной государственной программы Российской Федерации льготные кредиты предоставляются на покупку квартиры в новостройке или на вторичном рынке. Список кредитных организаций, предоставляющих льготные кредиты гражданам Российской Федерации, имеющим детей, указан в приказе Министерстве финансов Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 88.

При использовании всех имеющихся финансовых ресурсов, в том числе субсидии на улучшение жилищных условий в размере 2 млн. рублей, предоставляемой за счет средств областного бюджета, финансовая поддержка семьи, в которой родилось одновременно трое и более детей, составит 2 903 026 рублей.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации по указанному вопросу показал, что в ряде субъектов Российской Федерации (Тамбовская, Ленинградская, Псковская области) приняты законы или подзаконные нормативные правовые акты, которыми предусмотрены аналогичные меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий указанных семей.

Предоставление с 1 января 2020 года многодетным семьям субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей создаст необходимые условия для улучшения их жилищных условий.

4. Законопроектом расширяется перечень категорий семей, имеющих право на поощрение специальным дипломом «Признательность» (далее – диплом «Признательность»). Это связано с необходимостью исключения ограничения относительно периода, который не позволял семьям, ранее имевшим статус многодетных, претендовать на такое поощрение.

В настоящее время диплом «Признательность» вручается многодетным семьям, а также семьям, являвшимся многодетными в период с 2 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года, одновременно с предоставлением единовременного вознаграждения в размере 10 000 рублей. Всего с 2016 года дипломом «Признательность» поощрены 282 семьи, в том числе в 2016 году – 113 семей, в 2017 году – 77 семей, в 2018 году – 92 семьи.

Учитывая положения областного закона № 496-30-ОЗ, на указанную меру поощрения в настоящее время не вправе претендовать семьи, имевшие статус многодетных в период с 31 декабря 2005 года по 31 декабря 2016 года.

Награждение дипломом «Признательность» представляет собой как моральную, так и материальную меру поддержки семьи. Данная мера социальной поддержки направлена, прежде всего, на продвижение и пропаганду традиционных семейных ценностей и повышение общественного престижа семьи.

Реализация указанных изменений законопроекта позволит распространить с 1 января 2020 года указанную меру поощрения также на семьи, имевшие статус многодетных в период с 31 декабря 2005 года по 31 декабря 2016 года, достойно воспитывающих детей, в том числе после

достижения детьми совершеннолетия. Это позволит значительно поднять имидж семьи и семейных ценностей.

5. В соответствии с законопроектом ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей предлагается предоставлять семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года (далее – семьи с тремя и более детьми). Законопроектом определяются условия предоставления данной меры социальной поддержки, основания ее назначения, а также основания прекращения ее предоставления.

В настоящее время такая мера социальной поддержки предоставляется только многодетным семьям.

Семьи с тремя и более детьми в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, как правило, попадают в категорию семей, нуждающихся в материальной поддержке. В такой семье мать детей находится в отпуске по уходу за ребенком, ребенок достигший 18 лет и не достигший 21 года, обычно обучается в образовательной организации и находится на иждивении родителей. В этом случае только отец является единственным кормильцем в данной семье.

Согласно законопроекту ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставляется семье с тремя и более детьми до достижения ребенком, в связи с рождением которого осуществляется такая выплата, возраста трех лет. При этом среднедушевой доход этой семьи не должен превышать величину среднедушевого дохода населения на территории Архангельской области, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области. На 2019 год величина среднедушевого дохода населения Архангельской области для назначения данной выплаты установлена Правительством Архангельской области в размере 34 752,08 рублей. Размер указанной выплаты устанавливается ежегодно областным законом и аналогичен размеру аналогичной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой многодетным семьям (в 2019 году размер ежемесячной денежной выплаты составляет 12 128 рублей).

Реализация данных положений законопроекта с 1 января 2020 года направлена по материальную поддержку семей с тремя и более детьми, стимулирование рождения в семьях трех и последующих детей.

6. Законопроектом вводится новая мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом в размере трех тысяч рублей по следующим основаниям.

По данным федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» в Архангельской области проживает 414 детей-инвалидов, имеющих тяжелые множественные нарушения развития.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающим трудоспособным родителям детей-инвалидов Пенсионным фондом Российской Федерации выплачивается ежемесячное

пособие в размере 12 000 рублей в районах, приравненных к Крайнему Северу, и 14 000 рублей в районах Крайнего Севера.

Указанная выплата назначается всем родителям детей-инвалидов в одинаковом размере и не зависит от вида, тяжести заболевания ребенка-инвалида и степени ограничения его жизнедеятельности. При этом в семьях, в которых воспитываются дети-инвалиды без нарушений возможности к самостоятельному передвижению и самообслуживанию, родители имеют возможность трудоустроиться, а дети – посещать образовательные организации. Вместе с тем родители, воспитывающие детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития (третья степень ограничения по двум основным категориям жизнедеятельности: самостоятельное передвижение и самообслуживание), в силу тяжести заболевания ребенка-инвалида не имеют возможности трудоустроиться и вынуждены осуществлять круглосуточный присмотр и уход за ребенком-инвалидом.

Сеть организаций социального обслуживания, функционирующая в настоящее время в Архангельской области, не в состоянии удовлетворить все необходимые потребности семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития, поскольку такие потребности индивидуальны, обусловлены особенностями заболевания и развития ребенка-инвалида.

Только 42 процента детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития имеют возможность получать помощь в группах дневного пребывания, действующих в организациях социального обслуживания на территории отдельных муниципальных образований Архангельской области. Это позволяет родителям этих детей в данный период времени работать.

В связи с этим в федеральные органы исполнительной власти и Правительство Архангельской области поступают обращения региональных общественных организаций родителей детей-инвалидов с предложениями о введении указанной категории семей областной меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия с учетом тяжести заболевания ребенка-инвалида.

Введение областным законом ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом позволит оказывать адресную поддержку семьям, воспитывающим детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, учитывая их потребности. Наиболее актуальными потребностями ребенка-инвалида с тяжелыми нарушениями развития являются индивидуальный подбор продуктов питания, пошив индивидуальной одежды, приобретение технических средств реабилитации, не входящих в соответствующие федеральные перечни, организация санаторно-курортного лечения и реабилитационных мероприятий, в том числе на дому.

Согласно законопроекту указанное ежемесячное пособие предлагается предоставлять семьям с учетом критерия нуждаемости – среднедушевой доход семьи, в которой проживает ребенок-инвалид, не должен превышать двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной постановлением Правительства Архангельской области.

Законопроектом определяются условия предоставления данной меры социальной поддержки, основания ее назначения, а также основания прекращения ее предоставления.

В настоящее время аналогичные региональные меры социальной поддержки предоставляются на территориях ряда субъектов Российской Федерации (Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Калужская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Тверская, Тульская, Ярославская области).

7. Согласно законопроекту меры социальной поддержки, предусмотренные областным законом № 496-30-ОЗ, предоставляются многодетным семьям также в случае, если их дети находятся на полном государственном обеспечении, за исключением их нахождения в государственных организациях социального обслуживания Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время согласно областному закону № 496-30-ОЗ при предоставлении мер социальной поддержки многодетной семье в составе такой семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении. При этом в состав категорий таких детей вошли в том числе дети, обучающиеся в государственных образовательных организациях со специальными наименованиями «президентское кадетское училище», «суворовское военное училище», «нахимовское военно-морское училище», «кадетский (морской кадетский) военный корпус» и в профессиональных образовательных организациях со специальным наименованием «военно-музыкальное училище», а также учащиеся иных аналогичных образовательных организаций.

По данным органов социальной защиты населения на территории Архангельской области в текущем году проживает три многодетных семьи, которым прекращено предоставление мер социальной поддержки по причине поступления их детей на обучение в указанные образовательные организации.

Расходы многодетных семей в связи с обучением детей в таких образовательных организациях несмотря на нахождение их на полном государственном обеспечении не снижаются. Это обусловлено, в том числе, тем, что такие дети приезжают домой на каникулы, выходные и праздничные дни. Кроме того, другие дети в таких семьях (если их остается в семье менее трех) также не получают меры социальной поддержки в соответствии с областным законом № 496-30-ОЗ, что нарушает принцип социальной справедливости.

Реализация положений законопроекта позволит повысить уровень жизни семей, воспитывающих детей, сохранить высокую значимость института многодетной семьи. Это, в свою очередь, создаст условия для улучшения демографической ситуации в Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

Мочин В.В.

Березинский А.И.

Мальшич А.В.

Александров

С.С. Пивнов

И.И. Туданов

Зеленский Н.И.

Сухарев В.Ю.

Рябин

В.К. Виноградова

Клиш

В.С. Киселевич

И.А. Рогозин

С.В. Трехомов

С.А. Земельников

А.И. Орлов

И.В. Ковалев

М.А. Мещеряков

Заря В.П.

А.О. Зорин

Рябин В.С.

Авданин М.М.

Петров В.С.

Дегнев А.В.

Григорьев И.С.

Киселевич С.А.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О социальной поддержке семей,
воспитывающих детей, в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году.

В целях социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в Архангельской области, законопроектом предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки данной категории семей, а также расширить категорию семей, имеющих право на меры социальной поддержки, предусмотренные областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

1. Законопроектом предлагается расширить возрастной диапазон женщин, родивших первого ребенка, в пределах от 20 до 25 лет (в настоящее время от 22 до 24 лет), имеющих право на единовременную денежную выплату, увеличить среднедушевой доход семьи, претендующей на такую выплату, с полуторной до двукратной величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области, установленной постановлением Правительства Архангельской области, а также увеличить размер данной выплаты с 30 тысяч до 35 тысяч рублей.

В связи с реализацией указанных изменений законопроекта дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

943 получателей x 35 000 рублей x 1,0132 = 33 440,7 тыс. рублей,

33 440,7 тыс. рублей – 18 176,8 тыс. рублей = **15 263,9 тыс. рублей**, где:

943 – прогнозная численность получателей в 2020 году;

35 000 рублей – размер единовременной денежной выплаты;

1,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

18 176,8 тыс. рублей – сумма, предусмотренная на 2020 год на осуществление единовременной денежной выплаты (областной закон от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

2. Согласно законопроекту меры социальной поддержки, предусмотренные областным законом № 496-30-ОЗ, предоставляются многодетным семьям также в случае, если их дети находятся на полном государственном обеспечении, за исключением их нахождения в государственных организациях социального обслуживания Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

3 семьи x 3 129 рублей x 12 месяцев x 1,0132 = **114,1 тыс. рублей**, где:

3 семьи – количество многодетных семей, дети которых находятся на полном государственном обеспечении, за исключением их нахождения

в государственных организациях социального обслуживания Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3 129 рублей – среднемесячный прогнозируемый размер расходов на предоставление мер социальной поддержки одной многодетной семьи;

1,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций.

3. Законопроектом предлагается увеличить размер регионального материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал) с 50 тысяч рублей до 105 тысяч рублей.

При увеличении размера материнского капитала дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

$1\ 676 \times 105\ 000 \text{ рублей} \times 1,0132 = 178\ 302,9 \text{ тыс. рублей}$,

$178\ 302,9 \text{ тыс. рублей} - 97\ 672,5 \text{ тыс. рублей} = \mathbf{80\ 630,4 \text{ тыс. рублей}}$, где:

1 676 – прогнозная численность получателей материнского капитала в 2020 году;

105 000 рублей – размер материнского капитала;

1,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

97 672,5 тыс. рублей – сумма, предусмотренная на 2020 год на выплату материнского капитала (областной закон от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

4. Законопроектом вводится новая мера социальной поддержки в виде предоставления многодетным семьям субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей (далее – субсидия).

При введении указанной меры социальной поддержки дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

$3 \text{ семьи} \times (2\ 000\ 000 \text{ рублей} + 1\ 200 \text{ рублей}) = \mathbf{6\ 003,6 \text{ тыс. рублей}}$, где:

3 семьи – прогнозная численность получателей субсидии в 2020 году;

2 000 000 рублей – размер субсидии;

1 200 рублей – услуги кредитной организации за обслуживание закрытых лицевых счетов граждан.

5. В соответствии с законопроектом семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, предоставляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ) на территории Архангельской области семьям, нуждающимся в поддержке, установлена ежемесячная денежная выплата в размере определенной областным законом величины прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей (далее – ежемесячная денежная выплата).

Согласно Указу расходные обязательства Архангельской области, возникающие при назначении ежемесячной денежной выплаты, осуществляются при условии софинансирования из федерального бюджета.

В связи с расширением категории получателей дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году при уровне софинансирования из федерального бюджета 90,00 процентов (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предельный уровень софинансирования для Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 90,0 процентов), составят:

43 семьи x 12 861 рубля x 12 месяцев = 6 636,3 тыс. рублей

6 636,3 x 0,0132 + 6 636,3 x 10 процентов = 87,6 тыс. рублей + 663,6 тыс. рублей = **751,2 тыс. рублей**, где:

43 семьи – прогнозная среднемесячная численность получателей ежемесячной денежной выплаты в 2020 году;

12 861 рублей – размер ежемесячной денежной выплаты в 2020 году;

0,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

10,00 процентов – прогнозируемый уровень софинансирования из областного бюджета.

При отмене в соответствии с законопроектом критерия проживания многодетной семьи на территории Архангельской области в течение не менее трех лет дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

8 семей x 12 861 рублей x 12 месяцев = 1 234,7 тыс. рублей

1 234,7 x 0,0132 + 1 234,7 x 10 процентов = 16,3 тыс. рублей + 123,5 тыс. рублей = **139,8 тыс. рублей**, где:

8 семей – количество многодетных семей, получивших отказ в выплате по причине проживания их на территории Архангельской области менее трех лет в 2018 и 2019 годах;

12 861 рубля – размер ежемесячной денежной выплаты в 2020 году;

0,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

10,00 процентов – прогнозируемый уровень софинансирования из областного бюджета.

6. Законопроектом предлагается ввести ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом. При введении данной меры социальной поддержки дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году составят:

414 человек x 3 000 рублей x 12 месяцев x 1,0132 = **15 100,7 тыс. рублей**, где:

414 – прогнозная среднемесячная численность получателей указанного пособия в 2020 году;

3 000 рублей – размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом;

12 месяцев – период предоставления данного ежемесячного пособия;

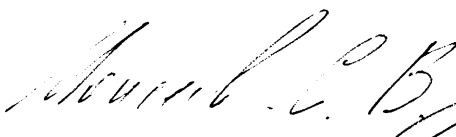


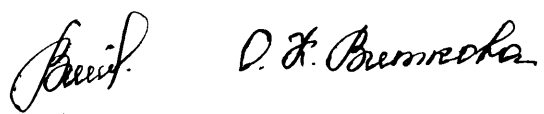

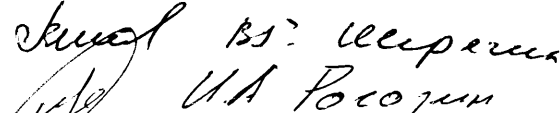
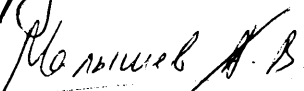


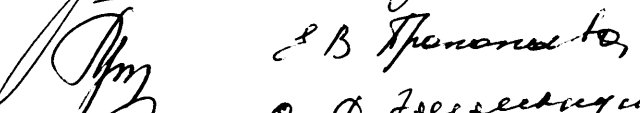

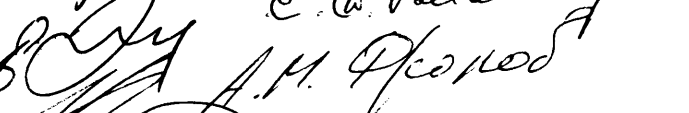

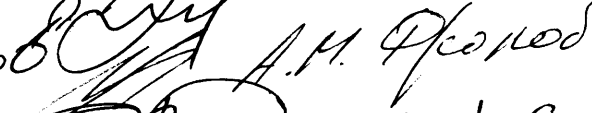

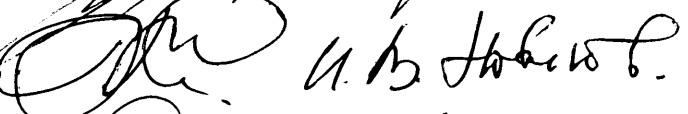
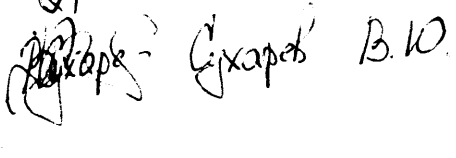
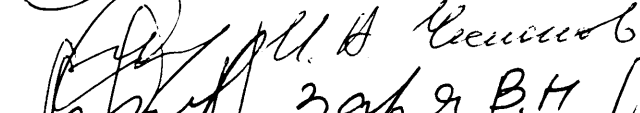
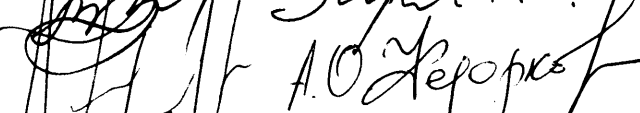

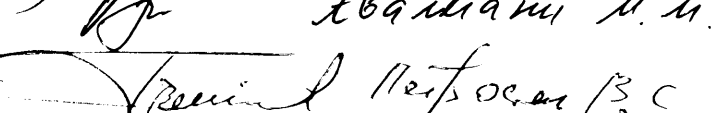



1,0132 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций.

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 30 декабря 2016 года № 575-пп «О мерах по реализации областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

**Губернатор
Архангельской области**

И.А. Орлов

		
		И.А. Орлов
		В.С. Успенский
		Н.А. Рогозин
		С.В. Тронцов
		С.Г. Железничук
		А.М. Фролов
		И.В. Иванов
		У.А. Чеснов
		Заря В.Н.
		А.О. Жеровский
		Суртимов В.В. Суртимов В.В. Квашиш М.И.
		Петров В.С.
		Олесов А.В.
		Фролов В.С.

Обоснование
законодательной необходимости внесения проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке
семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) предусматривается введение новых мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области:

субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей;

ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года;

ежемесячной пособия по уходу за ребенком-инвалидом.

Согласно законопроекту расширяется перечень получателей мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

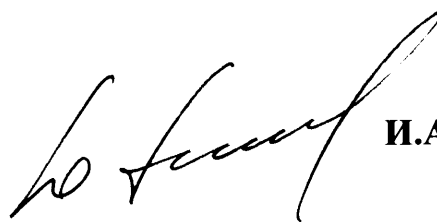
Учитывая это, принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году в размере 118 003,7 тыс. рублей.

Указанные дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов, в том числе, об установлении (изменении) расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

Губернатор
Архангельской области



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (десятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О социальной поддержке
семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (десятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/210 от 23.08.2019

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым и группой депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, а также расширить перечень получателей мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Следовательно, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Обращаем внимание, что в Архангельское областное Собрание депутатов внесены проекты областных законов, предмет правового регулирования которых частично совпадает с предметом правового регулирования Проекта, а именно:

- проект областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (вх. № пз7/141 от 30 апреля 2019 года) – внесен Архангельской городской Думой;

05 09 9
01-02/15718
34 21.

- проект областного закона «О внесении изменения в статью 18 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (вх. № пз7/190 от 24 июля 2019 года) – внесен депутатами Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Едемским, А.Е. Кувакиным, А.Н. Носаревым, Т.Н. Седуновой, И.А. Чирковой.

Согласно пункту 2 статьи 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» альтернативные законопроекты рассматриваются на сессии в порядке их официального внесения.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 указанного областного закона.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/210 от 23 августа 2019 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Н.Н.
(8182) 21 56 28

30 08 2019 36
01-02/1547

1/1